

A.T.O. Idrico n. 3 Messina

Segreteria Tecnica Operativa

Autorità d'Ambito dell'A.T.O. Idrico n. 3 "Messina"

AVVISO ESPLORATIVO

Per la definizione della procedura per l'affidamento del servizio consistente:

- 1) nello svolgimento dell'"analisi del mercato" di cui all'art. 23 bis, comma 4° D.L. 25.06.2008 n. 112, convertito in L. dall'art.1, comma 1 della L. 06.08.2008 n.133 e succ.m. e i. - funzionale alla "scelta" di cui al medesimo comma 4° - diretta ad accertare se sussistano le "situazioni eccezionali" di cui al 3° comma del citato articolo 23 bis, che consentono di procedere all'affidamento in "house" del Servizio Idrico Integrato dell'ATO 3 di Messina;

- 2) nella redazione della "relazione contenente gli esiti della predetta verifica."

* * *

L'Autorità d'Ambito dell'A.T.O. Idrico n. 3 "Messina"

VISTO

- l'art. 23 bis del D.L. n. 112/2008 e s.m. e i., ed in particolare i commi 3° e 4° di detto articolo, secondo i quali:

"3. In deroga alle modalità di affidamento ordinario di cui al comma 2, per situazioni eccezionali che, a causa di peculiari caratteristiche economiche, sociali, ambientali e geomorfologiche del contesto territoriale di riferimento, non permettono un efficace e utile ricorso al mercato, l'affidamento può avvenire a favore di società a capitale interamente pubblico, partecipata dall'ente locale, che abbia i requisiti richiesti dall'ordinamento comunitario per la gestione cosiddetta "in house" e, comunque, nel rispetto dei principi della disciplina comunitaria in materia di controllo analogo sulla società e di prevalenza dell'attività svolta dalla stessa con l'ente o gli enti pubblici che la controllano.

4. Nei casi di cui al comma 3, l'ente affidante deve dare adeguata pubblicità alla scelta, motivandola in base ad un'analisi del mercato e contestualmente trasmettere una relazione contenente gli esiti della predetta verifica all'Autorità garante della concorrenza e del mercato per l'espressione di un parere preventivo, da rendere entro sessanta giorni dalla ricezione della predetta relazione. Decorso il termine, il parere, se non reso, si intende espresso in senso favorevole."

VISTE

- la deliberazione della Conferenza dei Sindaci n° 6 del 3 dicembre 2009 con la quale si è deciso di avviare la procedura per l'individuazione del soggetto al quale conferire l'incarico consistente nell'analisi del mercato e nella redazione della relazione contenente gli esiti della predetta verifica, di cui all'art. 23 *bis* comma 4° D.L. 25.6.2008 n. 112, convertito in L. dall'art. 1, comma 1 della L. 6.8.2008 n. 133 e successive modifiche ed integrazioni;
- la determinazione del Dirigente n°13 del 18/05/2010, con la quale è stato approvato il presente "AVVISO ESPLORATIVO";
- le delibera dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) del 16 ottobre 2008 con la quale è stata adottata la "Comunicazione sulle procedure di applicazione dell'articolo 23- bis del Decreto Legge n. 112/2008, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2008 n. 133" ;

CONSIDERATO CHE

- in conformità a quanto disposto dall'art. 23 *bis*, comma 4° D.L. 25.06.2008 n. 112, convertito in L. dall'art.1, comma 1 della L. 06.08.2008 n. 133 e successive modifiche ed integrazioni ed in esecuzione della deliberazione della Conferenza d'Ambito n° 6 del 3 dicembre 2009, intende accertare se sussistano le "situazioni eccezionali" di cui all'art. 23 *bis*, comma 3°, del D.L. n. 112/2008 e s.m. e i., che consentono di procedere all'affidamento in "house" del Servizio Idrico Integrato ad una società interamente pubblica, composta dai Comuni ricadenti nel territorio d'ambito e dalla Provincia Regionale di Messina;
- a tal fine, intende procedere all'"analisi del mercato" di cui al citato 23 *bis*, comma 4° D.L. n. 112/2008 onde verificare se esistano le anzidette "situazioni eccezionali."
- all'esito dell'"analisi", si potrà adottare la "scelta" di procedere all'affidamento "in house" di cui al citato 23 *bis*, comma 4° D.L. n. 112/2008, dandole "adeguata pubblicità (...) motivandola in base" alla predetta "analisi del mercato e contestualmente trasmettere una relazione contenente gli esiti della predetta verifica all'Autorità garante della concorrenza e del mercato per l'espressione di un parere preventivo, da rendere entro sessanta giorni dalla ricezione della predetta relazione."

PROCEDE

alla pubblicazione del presente avviso, il quale è volto a raccogliere elementi utili ai fini della definizione - e del successivo avvio - della procedura di evidenza pubblica diretta all'affidamento, da parte di questa Autorità d'Ambito, dell'incarico consistente:

1°) nello svolgimento dell'"analisi del mercato" di cui all'art. 23 *bis*, comma 4° D.L. 25.06.2008 n. 112, convertito in L. dall'art.1, comma 1 della L. 06.08.2008 n. 133 e successive modifiche ed integrazioni. - funzionale alla "scelta" di cui al medesimo comma 4° - diretta ad accertare se sussistano le "situazioni eccezionali" di cui al



3° comma del citato articolo 23 *bis*, che consentono di procedere all'affidamento in "house" del Servizio Idrico Integrato dell'ATO 3 di Messina;

2°) nella redazione della "relazione contenente gli esiti della predetta verifica" da trasmettere "all'Autorità garante della concorrenza", perché esprima il parere di cui al comma 4° del citato art. 23 *bis*.

L'analisi del mercato sarà volta ad accertare – anche sulla scorta dei dati che verranno forniti dalla Segreteria Tecnico Operativa dell'Autorità d'Ambito - se sussistano le "situazioni eccezionali che, a causa di peculiari caratteristiche economiche, sociali, ambientali e geomorfologiche del contesto territoriale di riferimento, non permettono un efficace e utile ricorso al mercato" ed in presenza delle quali è consentito procedere all'affidamento in "house providing" del Servizio Idrico Integrato.

L'analisi e la relazione dovranno tenere anche conto delle norme sopravvenute nel corso dell'espletamento dell'incarico tra le quali il regolamento di cui all'art. 23 *bis*, commi 4 bis e 10 del citato D.L. n. 112/2008 nonché delle indicazioni e prescrizioni fornite dall'AGCM, tra le quali quelle contenute nella "Comunicazione" adottata con delibera del 16 ottobre 2008 e nel relativo "Formulario"

Fanno parte dell'incarico :

- la ricerca, lo studio e l'elaborazione di ogni elemento utile ad accertare se sussistano le "situazioni eccezionali" che legittimano l'affidamento "in house"; all'uopo l'Amministrazione fornirà i dati dei quali dispone e quelli nel frattempo acquisiti; sarà comunque cura dell'affidatario raccordarsi con i Comuni ricadenti nel territorio della Provincia al fine di acquisire direttamente ulteriori elementi utili all'indagine;
- accertata la sussistenza delle "situazioni eccezionali" che legittimano l'affidamento "in house", il raccordo dell'affidatario con l'Amministrazione ed i professionisti che la assistono onde far sì che lo statuto della società pubblica, che dovrà essere costituita a tal fine, venga redatto in maniera da rendere la struttura societaria coerente: a) a quanto prescritto dal citato art. 23 *bis*, comma 3° D.L. n. 112/2008, secondo il quale la società deve possedere "i requisiti richiesti dall'ordinamento comunitario per la gestione cosiddetta "in house" e, comunque [che siano rispettati i] principi della disciplina comunitaria in materia di controllo analogo sulla società e di prevalenza dell'attività svolta dalla stessa con l'ente o gli enti pubblici che la controllano"; b) alle prescrizioni contenute nel regolamento di cui all'art. 23 *bis*, commi 4 bis e 10 del D.L. n. 112/2008.
- accertata la sussistenza delle "situazioni eccezionali" che legittimano l'affidamento "in house", la partecipazione ad eventuali incontri presso la sede dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato nel caso in cui ciò fosse necessario ai fini dell'espletamento dell'incarico e consentito e/o sollecitato dall'Autorità Garante; tale partecipazione dovrà essere garantita, se necessario, anche nel corso dell'attività di analisi;



- accertata la sussistenza delle “*situazioni eccezionali*” che legittimano l’affidamento “*in house*”, la compilazione del formulario previsto dall’AGCM per l’acquisizione del parere di detta Autorità e l’assistenza all’Amministrazione fino al conseguimento del parere anzidetto;

RITENUTO

- che a norma dell’articolo 2, comma 1° del D. lgs. n. 163/2006: “*L’affidamento e l’esecuzione di (...) servizi (...) ai sensi del presente codice, deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza; l’affidamento deve altresì rispettare i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice.*”;
- che l’art. 1, comma 1°, primo periodo del D. lgs. n. 112/2008 e s. m. e i. dispone: “*Le disposizioni del presente articolo disciplinano l’affidamento e la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, in applicazione della disciplina comunitaria e al fine di favorire la più ampia diffusione dei principi di concorrenza, di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi di tutti gli operatori economici interessati alla gestione di servizi di interesse generale in ambito locale, nonché di garantire il diritto di tutti gli utenti alla universalità ed accessibilità dei servizi pubblici locali ed al livello essenziale delle prestazioni, ai sensi dell’ articolo 117, secondo comma, lettere e) e m), della Costituzione, assicurando un adeguato livello di tutela degli utenti, secondo i principi di sussidiarietà, proporzionalità e leale cooperazione.*”
- che l’incarico anzidetto è “**multidisciplinare**”, atteso che richiede il contemporaneo e sinergico contributo di figure professionali diverse: analista economico, esperto di diritto *antitrust*, ingegnere (con specifica competenza in materia di opere idrauliche), geologo etc.;
- che, ad una prima analisi, le prestazioni professionali attinenti al servizio di che trattasi sono le seguenti:
 1. studi e consulenze in materia di procedimenti dinanzi all’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato;
 2. indagini di mercato;
 3. attività di consulenza in favore di enti locali in materia di servizi pubblici locali;
 4. attività di consulenza (ingegneristica) in materia di servizio idrico integrato;
 5. attività di consulenza in materia geomorfologica;
- che il valore indicativo dell’incarico in questione è di € 50.000,00 Iva ed oneri previdenziali esclusi;



- che detto incarico presenta profili del tutto peculiari, atteso che ha – tra l'altro - ad oggetto l'analisi e la verifica di elementi disparati ed eterogenei (*"caratteristiche economiche, sociali, ambientali e geomorfologiche del contesto territoriale di riferimento"*);
- che, pertanto, questa Autorità d'Ambito, prima di dare avvio ad una procedura di evidenza pubblica diretta ad individuare il soggetto al quale affidare l'incarico in parola, ritiene opportuno eseguire un'indagine conoscitiva volta a verificare quale sia il mercato dei potenziali affidatari;
- che a tal fine intende sollecitare l'invio di lettere di presentazione, che verranno utilizzate al fine di meglio individuare le figure professionali che un incarico siffatto richiede;
- che detta indagine potrà fornire elementi utili per apprezzare, anche sul piano quantitativo e su quello qualitativo, la risposta del mercato dei possibili affidatari;
- che le conclusioni dell'indagine anzidetta saranno utilizzate per l'individuazione, nel rispetto delle norme vigenti, del tipo di procedura di evidenza pubblica da adottare, del criterio di aggiudicazione da applicare e dei requisiti di capacità tecnica ed economica da richiedere a coloro che aspireranno ad ottenere l'affidamento dell'incarico in parola;
- che il presente avviso esplorativo possiede natura puramente istruttoria essendo finalizzato esclusivamente alla raccolta di tali dati;
- che con il presente avviso non viene indetta alcuna procedura di affidamento concorsuale o paraconcorsuale, atteso che, come detto, lo stesso obbedisce solo ed esclusivamente a fini di indagine conoscitiva;
- che non è, pertanto, vincolante, sotto alcun profilo, per l'Autorità d'Ambito;
- che non sono, quindi, previste graduatorie di merito e/o attribuzioni di punteggi;

INVITA

- gli interessati a trasmettere una lettera di presentazione, contenente l'indicazione della metodologia, degli strumenti, della struttura che intenderebbero utilizzare e delle figure professionali che verrebbero impiegate per l'espletamento del servizio sopra indicato ed ogni altro elemento ritenuto utile al riguardo;

- alla lettera dovranno essere allegati:

- un elenco, autocertificato, ai sensi del DPR n. 445/2000, delle principali prestazioni eseguite in tutte o in alcune delle materie sopra indicate (coi numeri 1, 2 e 3, 4 e 5) e comunque pertinenti all'incarico sopra indicato, con la precisa-



zione, nel caso di incarico volto al conseguimento di un dato risultato, se lo stesso sia stato raggiunto;

- copia autocertificata ai sensi del DPR n. 445/2000 dell'importo dei corrispettivi ricevuti per l'esecuzione delle prestazioni anzidette;
- un elenco autocertificato ai sensi del DPR n. 445/2000 delle figure professionali all'uopo impiegate;

- la lettera non dovrà superare le 10 pagine dattiloscritte (max 25 righe per pagina, carattere "Times New Roman", dimensione: 12).

Tale lettera, di presentazione dovrà pervenire **entro il 24 giugno 2010** alla sede dell'Autorità d'Ambito, in Messina, via San Paolo ex IAI 98122 MESSINA anche via fax al n. 090/ 7761635 webfax 199171300 o *e. mail* infoweb@atoacquemessina.it

Il presente avviso viene pubblicato:

- per estratto sui quotidiani "Il Sole 24 Ore", "Milano Finanza";
- per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio della Provincia Regionale di Messina;
- nel sito web della Provincia Regionale;
- nel sito web dell'A.T.O. Idrico n. 3 Messina;
- per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio dei Comuni Capofila degli 8 Comprensori .

Messina 18.5.2010

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DELLA S.T.O.
ATO IDRICO N. 3 MESSINA
Avv. GIUSEPPE SANTALCO

